

Số: 27/BC-HĐPH

Lạng Sơn, ngày 29 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

**Sơ kết công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở,
chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước
6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018**

Phần thứ nhất KẾT QUẢ CÔNG TÁC 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI

Ngay từ đầu năm, Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai từng nhiệm vụ trọng tâm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) gắn với việc xây dựng, ban hành các chương trình, kế hoạch thực hiện Đề án PBGDPL phù hợp với nhu cầu xã hội và yêu cầu nhiệm vụ chính trị trên địa bàn toàn tỉnh, cụ thể:

Các kế hoạch: Kế hoạch số 03/KH-UBND, ngày 15/01/2018 về thực hiện Chỉ thị số 17-CT/TU, ngày 12/10/2018 của Ban thường vụ Tỉnh uỷ về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 13/02/2018 về triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018; Kế hoạch số 46/KH-UBND ngày 06/3/2018 của UBND tỉnh Lạng Sơn triển khai thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến trong cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về nội dung của Công ước chống tra tấn và pháp luật Việt Nam về phòng, chống tra tấn”; Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 27/3/2018 về tiếp tục thực hiện Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh thiếu niên giai đoạn 2011 - 2015” đến năm 2020; Kế hoạch số 60/KH-UBND ngày 27/3/2018 về Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh thiếu niên giai đoạn 2011 - 2015” năm 2018. Ban chỉ đạo Đề án ban hành Kế hoạch số 17/KH-BCĐ ngày 05/02/2018 về tiếp tục thực hiện Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2012-2016” năm 2018.

Các công văn: Công văn số 115/UBND-NC ngày 08/02/2018 về việc hướng dẫn triển khai thi hành Bộ luật hình sự năm 2015; Công văn số 126/UBND-NC ngày 09/02/2018 về việc hướng dẫn tuyên truyền, phổ biến các luật, nghị quyết được thông qua tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XIV; Công văn số 191/UBND-NC ngày 07/3/2018 hướng dẫn về việc xây dựng, quản lý, khai thác Tủ sách pháp luật; Công văn số 310/UBND-NC ngày 06/4/2018 về việc hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2018.

Các báo cáo: Báo cáo số 91/BC-UBND ngày 02/4/2018 về kết quả thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2017; Báo cáo số 103/BC-UBND ngày 10/4/2018 về việc triển khai thực hiện Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp; Báo cáo số 91/BC-UBND ngày 04/5/2018 về triển khai thi hành Luật Tiếp cận thông tin.

Các quyết định: Quyết định số 518/QĐ-UBND ngày 26/3/2018 về việc phân công Trưởng Ban chỉ đạo thực hiện Đề án “ Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2012-2016” đến năm 2021; Quyết định số 942/QĐ-UBND ngày 23/5/2018 về việc Về việc công bố Danh mục thủ tục hành chính mới ban hành lĩnh vực phổ biến, giáo dục pháp luật và hòa giải thương mại thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện Kế hoạch PBGDPL của UBND tỉnh, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 17/KH-HĐPH, ngày 23/3/2018 về Hoạt động của Hội đồng; Kế hoạch số 19/KH-HĐPH ngày 04/4/2018 về sử dụng kinh phí thực hiện công tác PBGDPL, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018. Thực hiện kế hoạch của Hội đồng, có 35 sở, ban, ngành, tổ chức đoàn thể tỉnh, đơn vị trực thuộc trung ương đóng trên địa bàn tỉnh và Hội đồng phối hợp PBGDPL 11/11 huyện, thành phố đã xây dựng kế hoạch triển khai công tác PBGDPL, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018.

Trong 6 tháng đầu năm 2018, công tác PBGDPL nói chung trên địa bàn tỉnh tiếp tục được UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo thường xuyên, tạo mọi điều kiện thuận lợi để Hội đồng phối hợp PBGDPL cấp tỉnh, cấp huyện và các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh tổ chức thực hiện đạt kết quả cao nhất. Do vậy, công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh có nhiều chuyển biến tích cực, hoạt động ngày càng có hiệu quả với nội dung, hình thức tuyên truyền được mở rộng, đa dạng và có chiều sâu, nhận thức pháp luật trong một bộ phận cán bộ và nhân dân được nâng lên.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả xây dựng và củng cố tổ chức, cán bộ làm công tác PBGDPL

Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã tham mưu cho UBND tỉnh phân công Chủ tịch Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh theo Quyết định số 450/QĐ-UBND, ngày 09/3/2018. Các thành viên Hội đồng đều được phân công nhiệm vụ cụ thể tại Thông báo số 04/TB-HĐPH ngày 22/01/2018 về việc phân công nhiệm vụ thành viên Hội đồng PHPBGDPL tỉnh. Việc tổ chức, hoạt động của Hội đồng được thực hiện theo Quy chế tại Quyết định số 03/QĐ-HĐPH ngày 22/01/2018 về Ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Hội đồng PHPBGDPL tỉnh; Ban Thư ký Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh thực hiện tốt nhiệm vụ giúp cơ quan thường trực của Hội đồng các công việc của Hội đồng, bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ giữa Hội đồng với các sở, ban, ngành, tổ chức đoàn thể và UBND

các huyện, thành phố. Bên cạnh đó, Ban Thư ký thường xuyên chủ động đề xuất các nội dung, biện pháp nhằm đẩy mạnh công tác PBGDPL nói chung trên địa bàn toàn tỉnh.

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Hội đồng phối hợp PBGDPL của 07/11 huyện, thành phố được kiện toàn (Bắc Sơn, Cao Lộc, Chi Lăng, Lộc Bình, Thành phố, Tràng Định, Văn Lãng). Lực lượng báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật, cán bộ làm công tác PBGDPL tại các sở, ban, ngành, tổ chức đoàn thể tiếp tục được củng cố, kiện toàn⁽¹⁾ và được tập huấn nghiệp vụ, bồi dưỡng kiến thức pháp luật đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đội ngũ đông đảo cán bộ kiêm nhiệm làm công tác PBGDPL, tham gia tích cực vào việc đưa các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước đến với cán bộ và nhân dân.

2. Nội dung các văn bản pháp luật được phổ biến

Trong 6 tháng đầu năm 2018, các cấp, các ngành đã phổ biến được hàng nghìn lượt văn bản, trong đó tập trung phổ biến các bộ luật, luật, pháp lệnh được Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành trong năm 2017, 2018 và các văn bản do HĐND, UBND các cấp ban hành có liên quan trực tiếp đến quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân; phổ biến sâu rộng các văn bản pháp luật khác thuộc các lĩnh vực: Hòa giải ở cơ sở; chính sách pháp luật về đất đai; an toàn giao thông; phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; khiếu nại, tố cáo; cải cách hành chính; cải cách tư pháp; phòng, chống tội phạm, mua bán người, mại dâm, ma túy, HIV/AIDS; phòng cháy, chữa cháy; bình đẳng giới; xử lý vi phạm hành chính; bảo vệ môi trường; an toàn vệ sinh thực phẩm; quốc phòng - an ninh.

Ngoài việc định hướng nội dung tuyên truyền, phổ biến pháp luật nói chung trên địa bàn tỉnh, các Sở, ngành, đoàn thể đã tích cực chủ động căn cứ vào chương trình, đề án, kế hoạch về PBGDPL được giao chủ trì thực hiện và yêu cầu nhiệm vụ chính trị, lĩnh vực được giao quản lý chuyên ngành để xây dựng văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, đề cương tài liệu tuyên truyền phù hợp với cấp mình, ngành mình nhằm tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật chuyên ngành đến với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc phạm vi quản lý và tham gia tuyên truyền, phổ biến cho Nhân dân bằng nhiều hình thức phong phú và đa dạng.

3. Kết quả phổ biến, giáo dục pháp luật

Sở Tư pháp cơ quan thường trực của Hội đồng PHPBGDPL tỉnh đã tham mưu tổ chức 02 Hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật cấp tỉnh về triển khai Bộ luật hình sự và tập huấn nghiệp vụ đầu mối cung cấp thông tin với trên 200 đại biểu tham dự là đại diện lãnh đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; Báo cáo

⁽¹⁾ Hiện toàn tỉnh có 326 cán bộ làm công tác PBGDPL, tại các Sở, ngành, tổ chức đoàn thể, các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn; Trong đó: 77 báo cáo viên pháp luật tỉnh; 25 cán bộ pháp chế các sở, ngành; cấp huyện có: 38 công chức Phòng Tư pháp, 273 báo cáo viên huyện; cấp xã có 429 công chức Tư pháp - Hộ tịch, 2.743 tuyên viên pháp luật, 2.316 tổ hòa giải với 14.565 hòa giải viên.

viên pháp luật tỉnh; đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân và lãnh đạo Phòng Tư pháp các huyện, thành phố.

Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh đã tổ chức được 1.660 cuộc hội nghị, hội thảo, tọa đàm tuyên truyền, phổ biến pháp luật với 98.043 lượt người tham dự.

Hội đồng phối hợp PBGDPL các huyện, thành phố, UBND các xã, phường, thị trấn đã tổ chức được 8.189 cuộc hội nghị, các cuộc họp thôn, khu, khối phố tuyên truyền, phổ biến pháp luật với 744.510 lượt người tham dự.

(Chi tiết tại Biểu số 10b/BTP/PBGDPL kèm theo)

3.1. PBGDPL thông qua hình thức tuyên truyền miệng

Đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên pháp luật trên địa bàn toàn tỉnh đã tích cực tham gia phổ biến các văn bản pháp luật đang có hiệu lực thi hành và văn bản mới được ban hành của Trung ương và địa phương thông qua các hội nghị, lớp học, buổi sinh hoạt định kỳ của cơ quan, đoàn thể, trường học, các câu lạc bộ... tới đông đảo cán bộ, công chức, viên chức, chiến sỹ các lực lượng vũ trang, học sinh, sinh viên và nhân dân trên địa bàn.

3.2. PBGDPL thông qua sinh hoạt “Ngày pháp luật”

Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tư pháp, “Ngày Pháp luật” đã được các Sở, ngành, đoàn thể tỉnh triển khai thực hiện, trở thành công việc thường xuyên, liên tục; đồng bộ, rộng khắp từ tỉnh đến cơ sở. Thực hiện Kế hoạch số 36/KH-HĐPH ngày 12/5/2011 của Hội đồng PHPBGDPL tỉnh về triển khai thực hiện “Ngày pháp luật” tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Hàng tháng, các đơn vị đã kịp thời tổ chức phổ biến, quán triệt văn bản pháp luật thông qua cuộc họp cơ quan và qua mạng nội bộ để cán bộ, công chức, viên chức nghiên cứu, phục vụ công tác.

Qua triển khai thực hiện cho thấy đây là hình thức phổ biến có hiệu quả, phù hợp với đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. Thông qua các buổi sinh hoạt đã góp phần hình thành thói quen tự học tập, nghiên cứu, tìm hiểu pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức.

3.3. PBGDPL trên các phương tiện thông tin đại chúng

Báo Lạng Sơn, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh đã chủ động phối hợp với các cơ quan chức năng thực hiện các chuyên mục phổ biến, tuyên truyền pháp luật được 1.615 tin, bài, phóng sự, cụ thể: Phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh thông qua chuyên mục “Bảo hiểm xã hội với cuộc sống”; Công an tỉnh với chuyên mục “Vi an ninh xứ Lạng” và “Bản tin an toàn giao thông”; Sở Tư pháp với chuyên mục “Trả lời bạn nghe đài” và “Trả lời bạn xem truyền hình”; Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh với chuyên mục “Vi chủ quyền an ninh biên giới”; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh với chuyên mục “Quốc phòng toàn dân”.... Với diện phủ sóng rộng khắp địa bàn tỉnh, các chuyên mục đã kịp thời đưa thông tin pháp luật đến với nhân dân các dân tộc trong tỉnh. Hệ thống truyền thanh cấp xã thực hiện được 91 lần tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật mới ban hành.

Thực hiện Đề án nâng cấp Cổng thông tin điện tử tỉnh Lạng Sơn được phê duyệt tại Quyết định số 1628/QĐ-UBND, ngày 01/9/2017 của UBND tỉnh. Các cán bộ phụ trách công tác quản trị và cập nhật thông tin Trang thông tin điện tử của các Sở, ban, ngành của tỉnh đã được các chuyên gia tin học giới thiệu về cổng thông tin mới, các tính năng công nghệ mới của cổng thông tin điện tử tỉnh Lạng Sơn so với cổng thông tin cũ nhằm kịp thời duy trì hoạt động thường xuyên có hiệu quả, kịp thời đăng tải các cơ chế, chính sách của tỉnh và tin tức hoạt động của các cơ quan, đơn vị thu hút được hàng nghìn lượt người truy cập. Trang thông tin điện tử của Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Lạng Sơn điện tử và các Trang thông tin điện tử của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố đã thực hiện tốt nhiệm vụ của Ban biên tập, thường xuyên đưa các thông tin pháp luật và phản ánh tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Sở Tư pháp là cơ quan có trách nhiệm giúp UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ về Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, kết quả 6 tháng đầu năm 2018 đã cập nhật tổng số 42 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành lên cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (<http://vbpl.vn>).

3.4. PBGDPL thông qua hình thức biên soạn và phát hành tài liệu

Các sở, ban, ngành, các tổ chức đảng, đoàn thể tỉnh và các huyện, thành phố đã tiến hành biên soạn, phát hành và cấp phát được tổng số: 173.456 tài liệu tuyên truyền phổ biến pháp luật các loại, trong đó: Sách: 98.237 cuốn; tờ rơi, tờ gấp: 45.148 tờ; tài liệu khác: 30.071 tài liệu bằng tiếng việt tuyên truyền nội dung các lĩnh vực pháp luật quan trọng, cần thiết trong cuộc sống như: Đất đai, hôn nhân gia đình, hộ tịch, giao thông đường bộ, bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, xử lý vi phạm hành chính, phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy... Một số đơn vị tích cực biên soạn và phát hành nhiều tài liệu như: Công an tỉnh: 156.000 tài liệu, Sở Y tế: 29.369 tài liệu, Ủy ban MTTQ: 35.099 tài liệu; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: 3.530 tài liệu; Cục Thuế tỉnh: 2.828 tài liệu; Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy phát hành được 06 số với 28.800 bản tin Thông báo nội bộ; Văn phòng UBND tỉnh phát hành được 05 số công báo tỉnh với số lượng 520 cuốn/số; Tỉnh đoàn biên tập và phát hành 7000 cuốn bản tin Tuổi trẻ Xứ Lạng.

3.5. PBGDPL thông qua hoạt động xây dựng, quản lý và khai thác Tủ sách pháp luật, hoà giải ở cơ sở

Hiện nay, 100% đơn vị cấp tỉnh, cấp huyện và UBND 226/226 xã, phường, thị trấn đều đã xây dựng được Tủ sách pháp luật hoặc ngăn sách pháp luật trong tủ sách chung đặt tại trụ sở cơ quan, với số lượng từ 100 cuốn sách pháp luật trở lên và nhiều loại ấn phẩm khác như: Công báo của Trung ương, Công báo tỉnh, sách hỏi đáp pháp luật, Báo pháp luật, tạp chí... Một số đơn vị chỉ đạo tốt công tác xây dựng tủ sách pháp luật như Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tư pháp, Liên đoàn lao động tỉnh, Tỉnh đoàn thanh niên... thông qua khai thác tủ sách pháp luật đã giúp cho cán bộ, công chức giải quyết công việc theo quy định của pháp luật, đồng thời đáp ứng một phần nhu cầu tìm hiểu, học tập pháp luật của nhân dân. Bên cạnh Tủ sách truyền thống, các ngành, UBND các huyện, thành phố đã tích cực chỉ đạo

đẩy mạnh việc khai thác văn bản quy phạm pháp luật thông qua các cơ sở dữ liệu pháp luật trên mạng Internet để phục vụ cho hoạt động chuyên môn của đơn vị mình.

Thực hiện Kế hoạch số 03/KH-UBND ngày 15/01/2018 của UBND tỉnh Lạng Sơn về thực hiện Chỉ thị số 17-CT/TU ngày 12/10/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh. Thông qua hiệu quả hoạt động của các Tổ hòa giải điển hình tiên tiến bằng việc nhân rộng mô hình ra địa bàn toàn tỉnh, đã góp phần tích cực đưa chất lượng, hiệu quả công tác hòa giải ở cơ sở ngày càng nâng lên. Việc xây dựng và hướng dẫn hoạt động của các Tổ hòa giải điển hình tiên tiến đảm bảo tuân thủ nghiêm túc các quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn thực hiện khác có liên quan.

Trong 6 tháng đầu năm, các tổ hoà giải trên địa bàn tỉnh đã hoà giải thành 665/1064 vụ việc, đạt tỉ lệ 62,5% (*một số huyện đạt tỉ lệ hoà giải thành cao như: Cao Lộc 75,6%; Tràng Định 74,3%; Hữu Lũng 70,9%*). Nội dung hoà giải chủ yếu là những tranh chấp trong nội bộ nhân dân về đất đai, đồi rừng, tài sản, hôn nhân gia đình... thông qua công tác hòa giải các hoà giải viên đã trực tiếp tuyên truyền được nhiều quy định của pháp luật, góp phần làm giảm thiểu số lượng đơn thư khiếu kiện gửi đến các cơ quan nhà nước.

(Chi tiết tại Biểu số 12d/BTP/PBGDPL/HGCS kèm theo).

3.6. PBGDPL thông qua hoạt động của các Câu lạc bộ, các nhóm nòng cốt

Đến nay toàn tỉnh có 388 Câu lạc bộ pháp luật đang hoạt động do các ngành, các cấp chỉ đạo thành lập. Sở Tư pháp thành lập và duy trì 120 Câu lạc bộ pháp luật và Câu lạc bộ Trợ giúp pháp lý. Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh duy trì sinh hoạt 151 Câu lạc bộ Bạn giúp bạn; Phòng chống buôn bán phụ nữ, trẻ em; Dân số kế hoạch hoá gia đình... với trên 2.000 thành viên tham gia. Tỉnh đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh tiếp tục duy trì 33 Câu lạc bộ Thanh niên với pháp luật có trên 1.000 Đoàn viên thanh niên tham gia sinh hoạt. Hội Nông dân tỉnh chỉ đạo thành lập 79 Câu lạc bộ Nông dân với pháp luật. Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch duy trì hoạt động 05 Câu lạc bộ can thiệp phòng, chống bạo lực gia đình... Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh chỉ đạo thành lập được 424 nhóm nòng cốt tại cộng đồng.

Thông qua hoạt động sinh hoạt định kỳ của các Câu lạc bộ và các nhóm nòng cốt đã lồng ghép tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tư vấn pháp luật miễn phí giúp cho hội viên nâng cao nhận thức pháp luật, từ đó tham gia cùng các tổ hòa giải ở cơ sở hòa giải kịp thời các tranh chấp phát sinh trong cộng đồng dân cư.

3.7. PBGDPL thông qua phiên toà.

Toà án nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân các huyện, thành phố đã thụ lý và giải quyết 781 vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại và lao động, đã giải quyết 481 vụ. Thực hiện Chỉ thị số 04/CT-TA ngày 03/10/2017 của Tòa án nhân dân tối cao về việc Tăng cường công tác hòa giải

tại Tòa án và Chỉ thị số 17-CT/TU ngày 12/10/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh, đội ngũ Thẩm phán luôn đề cao trách nhiệm thực hiện biện pháp hòa giải, hướng dẫn, giúp đỡ các bên đương sự thỏa thuận, chấm dứt mâu thuẫn, trong đó hòa giải thành 314 vụ việc, đạt tỷ lệ 65,2%. Thông qua công tác giải quyết án, đặc biệt là qua các phiên tòa lưu động, đã góp phần tuyên truyền, giáo dục ý thức tự giác chấp hành pháp luật của nhân dân, được cấp uỷ, chính quyền cơ sở và nhân dân đồng tình.

3.8. PBGDPL thông qua tổ chức cuộc thi tìm hiểu pháp luật

Các cấp, các ngành đã tổ chức được 09 cuộc thi tìm hiểu pháp luật với nhiều hình thức đa dạng, phong phú thu hút 2.506 lượt người tham gia (Cuộc thi "Tìm hiểu pháp luật trong nhà trường", cuộc thi "giao thông thông minh trên internet"; cuộc thi "An toàn giao thông vì nụ cười ngày mai"...).

3.9. Công tác xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước

Thông qua công tác xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước, đến nay toàn tỉnh có 100% thôn, khu, khối phố đã có hương ước, quy ước; các bản hương ước, quy ước sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt đều được học tập quán triệt trong nhân dân, tổ chức ký cam kết thực hiện, cấp phát đến từng hộ gia đình và niêm yết công khai tại nhà văn hóa hoặc nơi sinh hoạt của cộng đồng, qua đó góp phần tuyên truyền PBGDPL, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân.

3.10. PBGDPL thông qua các hình thức khác

Các loại hình PBGDPL khác như: thông qua tổ chức diễn đàn đối thoại, chiếu phim lưu động, tuyên truyền bằng xe lưu động, ký cam kết chấp hành các quy định của pháp luật tiếp tục được các cấp các ngành tổ chức triển khai sâu rộng trong cộng đồng dân cư từ tỉnh đến cơ sở (Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch tổ chức triển khai, thực hiện các hình thức cổ động trực quan với số lượng lớn pa nô, áp phích, băng tường, băng –rôn và tuyên truyền trên các trục đường chính và trung tâm các huyện, thành phố; tổ chức chiếu bóng lưu động tuyên truyền phổ biến pháp luật trước các buổi chiếu phim được 845 buổi, 167 lượt xã, 845 lượt thôn. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp vận động được 127.608 hộ gia đình cam kết đảm bảo an ninh trật tự, vận động nhân dân cung cấp được 380 tin liên quan đến an ninh trật tự. Công an tỉnh tổ chức in, cấp phát 6.000 áp phích, 150.000 tờ rơi nội dung phòng chống pháo; vận động tổ chức cho 148.280 hộ dân, 1.525 lượt hộ kinh doanh, 121.250 lượt học sinh, 26.140 lượt cán bộ, công nhân viên chức ký cam kết không vi phạm các quy định về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo gắn với phòng cháy và chữa cháy; gọi hỏi răn đe, giáo dục cá biệt 1.228 trường hợp thanh thiếu niên, đối tượng có tiền án, tiền sự có nguy cơ vi phạm về pháo, nguy cơ sai phạm cao để chủ động phòng ngừa. Tỉnh đoàn thanh niên tổ chức diễn đàn đối thoại "Cán bộ và đoàn viên, thanh niên nói không với ma túy"). Ngoài ra công tác giáo dục pháp luật trong nhà trường được thực hiện qua hình thức tích hợp nội dung, kiến thức pháp luật trong môn học giáo dục công dân, thực sự mang lại hiệu quả trong

việc tuyên truyền PBGDPL cho các đối tượng là học sinh, sinh viên.

4. Xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật

Thực hiện Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về điểm số, hướng dẫn cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, Hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Công văn số 310/UBND-NC ngày 06/4/2018 về việc thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2018. Sở Tư pháp – cơ quan thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã chủ động liên hệ với Bộ Tư pháp, Vụ Phổ biến giáo dục pháp luật để tranh thủ ý kiến hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ cho các huyện, thành phố và các xã, thị trấn triển khai các nội dung liên quan đến nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Phối hợp với các sở, ngành của tỉnh tổ chức kiểm tra, thẩm định các chỉ tiêu, tiêu chí được phân công phụ trách; ban hành văn bản thẩm định về chỉ tiêu thành phần 18.5 thuộc tiêu chí số 18 (về hệ thống chính trị và tiếp cận pháp luật) của Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020 cho 12/12 xã đăng ký về đích nông thôn mới trong năm 2018.

5. Công tác kiểm tra của Hội đồng

Thực hiện Chương trình làm việc của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh. Trong các ngày 19 và 23/4/2018, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2017 và quý I năm 2018 tại UBND xã Yên Khoái, huyện Lộc Bình và UBND huyện Lộc Bình; UBND xã Quốc Khánh, huyện Tràng Định và UBND huyện Tràng Định.

Qua kiểm tra cho thấy, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật đã được các địa phương triển khai nghiêm túc, theo đúng kế hoạch với nhiều hình thức phong phú, phù hợp với điều kiện của từng nhóm đối tượng như tổ chức hội nghị, sinh hoạt Câu lạc bộ pháp luật, trợ giúp pháp lý, hòa giải, thi tìm hiểu pháp luật hoặc lồng ghép với sinh hoạt của các tổ chức, đoàn thể, họp thôn, khu phố, cấp phát miễn phí tài liệu tuyên truyền pháp luật... Các xã, thôn biên giới đã phối hợp với các Đồn Biên phòng tổ chức thực hiện Đề án “ Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân khu vực biên giới, hải đảo giai đoạn 2017-2021” gắn với công tác hòa giải, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn.

Công tác xây dựng, quản lý tủ sách pháp luật: Tại các đơn vị cấp huyện, cấp xã, các Đồn Biên phòng đã xây dựng được tủ sách pháp luật với hàng trăm đầu sách phục vụ cho hoạt động của cơ quan và nhu cầu tìm hiểu, học tập pháp luật của người dân. Bên cạnh tủ sách pháp luật, các đơn vị đã tích cực khai thác

văn bản QPPL trên Trang thông tin điện tử, mạng internet để phục vụ cho hoạt động chuyên môn của đơn vị mình.

6. Đầu tư kinh phí, cơ sở vật chất phục vụ cho công tác PBGDPL

Trong năm 2018, Hội đồng PHPBGDPL tỉnh được cấp 800 triệu đồng để phục vụ cho hoạt động PBGDPL chung của tỉnh. Các đơn vị thực hiện các đề án trong chương trình PBGDPL tiếp tục được cấp kinh phí để triển khai thực hiện Đề án trong năm 2018. Các ngành, tổ chức đoàn thể đã quan tâm dành kinh phí tổ chức các hoạt động tuyên truyền, PBGDPL. Hội đồng phối hợp PBGDPL 11/11 huyện, thành phố đã được cấp kinh phí cho công tác PBGDPL với số lượng từ 40 - 140 triệu đồng⁽²⁾.

Bên cạnh nguồn kinh phí PBGDPL còn có các nguồn kinh phí về phòng chống tội phạm, ma túy, mại dâm, HIV/AIDS, phòng chống mua bán người, an toàn giao thông, xây dựng nông thôn mới cũng có nội dung chi cho công tác tuyên truyền phổ biến trong từng lĩnh vực cụ thể.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã quán triệt đầy đủ, triển khai nghiêm túc, có chất lượng, hiệu quả các chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao; xác định nội dung trọng tâm cần tuyên truyền, phổ biến và điều phối hoạt động. Chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng được nâng lên, phát huy đầy đủ hơn trách nhiệm của từng thành viên Hội đồng, nhất là trong chỉ đạo, hướng dẫn triển khai công tác PBGDPL chuyên ngành; bước đầu bóc tách giữa cung cấp thông tin về pháp luật để người dân tự học tập, tìm hiểu với triển khai các hoạt động PBGDPL có tính chuyên biệt nhằm nâng cao ý thức tuân thủ, chấp hành pháp luật.

Cơ quan thường trực Hội đồng, Ban Thư ký Hội đồng đã phát huy đầy đủ vai trò, nâng cao tinh thần trách nhiệm trong tư vấn, tham mưu triển khai thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng và điều phối các hoạt động để hạn chế đến mức thấp nhất tình trạng trùng lặp. Đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật, đội ngũ cán bộ pháp chế làm công tác PBGDPL ở các sở, ngành, được củng cố, kiện toàn; chất lượng và năng lực được nâng cao, cơ bản đáp ứng nhu cầu triển khai thực hiện nhiệm vụ công tác PBGDPL.

Hội đồng các cấp đã bám sát nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo Luật PBGDPL, Kế hoạch công tác và nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh; thực hiện tốt chức năng tư vấn, chú trọng chỉ đạo, hướng dẫn triển khai công tác PBGDPL với nhiều hình thức phong phú, đa dạng

⁽²⁾ Huyện Lộc Bình bố trí 115 triệu đồng để thực hiện công tác tuyên truyền PBGDPL, hướng dẫn nghiệp vụ hòa giải ở cơ sở, riêng đối với cấp xã bố trí 15 triệu đồng/xã cho công tác PBGDPL, 10 triệu đồng/xã cho công tác hòa giải ở cơ sở; huyện Hữu Lũng cấp chung cho công tác PBGDPL: 140 triệu đồng, riêng đối với cấp xã cấp mỗi xã từ 8 -12 triệu đồng; Một số huyện khác đã bố trí được kinh phí riêng công tác PBGDPL và hòa giải ở cơ sở cho cấp xã như: huyện Cao Lộc bố trí kinh phí chung cho công tác PBGDPL và hòa giải ở cơ sở là 3 triệu đồng/xã; huyện Chi Lăng bố trí kinh phí công tác Hòa giải ở cơ sở được 22 triệu đồng/xã, kinh phí công tác xây dựng và thực hiện hương ước là 5 triệu đồng/xã.

nhằm đưa công tác PBGDPL đi vào chiều sâu, hiệu quả, phù hợp với người dân ở cơ sở, với nhiều mô hình hay góp phần nâng cao hiệu quả công tác PBGDPL.

Việc triển khai công tác hòa giải ở cơ sở mà trọng tâm là nhân rộng mô hình xây dựng tổ hòa giải điển hình tiên tiến đã tác động tích cực đến đời sống xã hội, tạo bước chuyển biến tích cực trong công tác hòa giải ở cơ sở, qua đó đã hỗ trợ đắc lực cho chính quyền địa phương trong việc giải quyết trực tiếp những vụ việc vi phạm pháp luật, tranh chấp nhỏ trong nhân dân, giữ gìn trật tự an toàn xã hội, hạn chế đơn thư, khiếu kiện đến các cơ quan nhà nước.

Hội đồng PHPBGDPL đã chủ động tham mưu cho UBND tỉnh quán triệt, phổ biến, nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và triển khai thực hiện các tiêu chí tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

2. Hạn chế, yếu kém

Công tác chỉ đạo, triển khai công tác PBGDPL còn chưa được thường xuyên, việc triển khai phổ biến các văn bản pháp luật mới ban hành ở một số đơn vị, địa phương còn chậm và thụ động; nội dung và hình thức PBGDPL chưa thực sự đa dạng, linh hoạt, chưa phù hợp với trình độ, nhu cầu của đối tượng được tuyên truyền.

Sự phối hợp giữa một số ngành, địa phương cũng như các thành viên của Hội đồng phối hợp PBGDPL trong thực hiện công tác PBGDPL đôi lúc chưa được chặt chẽ, nhịp nhàng. Một bộ phận cán bộ, nhân dân còn chưa có thói quen chủ động tìm hiểu pháp luật.

Việc quản lý, khai thác Tủ sách pháp luật còn chưa thực sự hiệu quả, vẫn còn một số tủ sách pháp luật tại một số cơ quan, đơn vị, đặc biệt là tại cấp xã bố trí và quản lý chưa thực sự thuận lợi để người dân tiếp cận, khai thác. Hoạt động của nhiều mô hình câu lạc bộ còn bất cập.

Kinh phí chi cho hoạt động PBGDPL, hòa giải ở cơ sở tại một số huyện, xã được cấp chưa đủ chi theo quy định tại Quyết định số 29/2015/QĐ-UBND ngày 31/8/2015 của UBND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Việc chi trả thù lao cho hòa giải viên và chi hỗ trợ hàng tháng cho các tổ hòa giải chưa được cấp xã thực hiện nghiêm túc theo Hướng dẫn liên ngành số 1498/HDLN-STC-STP ngày 20/11/2015 của Liên sở Tài chính và Sở Tư pháp về việc chi kinh phí thực hiện công tác Hòa giải ở cơ sở.

3. Nguyên nhân của những hạn chế

Cấp uỷ, chính quyền, lãnh đạo của một số đơn vị chưa thực sự quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác PBGDPL tại đơn vị mình, nhất là tại cơ sở. Hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL cấp huyện chưa thường xuyên, một số nơi còn mang tính hình thức, chủ yếu là hoạt động của cơ quan thường trực; việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể chưa thường xuyên.

Đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật tuy được bồi dưỡng về pháp luật và nghiệp vụ PBGDPL, nhưng do bận nhiều nhiệm vụ chuyên môn, đã ảnh hưởng đến hiệu quả công tác PBGDPL.

Nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của người dân ở một số địa bàn chưa cao, dẫn đến vi phạm pháp luật. Công tác xử lý vi phạm pháp luật một số vụ việc, ở một số nơi chưa gắn kết chặt chẽ với tuyên truyền, PBGDPL.

Kinh phí, phương tiện kỹ thuật phục vụ cho công tác PBGDPL còn hạn chế, nhất là ở cơ sở.

Phần thứ hai

NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP CÔNG TÁC

6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

1. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố triển khai thực hiện tốt Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 13/02/2018 của UBND tỉnh về triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018 .

2. Chủ động tham mưu cho UBND tỉnh, Ban chỉ đạo xây dựng Nông thôn mới thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ "đánh giá, công nhận, xây dựng xã tiếp cận pháp luật, đảm bảo và tăng cường khả năng tiếp cận pháp luật cho người dân" theo Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, theo dõi các cấp, các ngành thực hiện có hiệu quả Chương trình PBGDPL giao đoạn 2017-2021 theo Quyết định số 705/QĐ-TTg, ngày 25/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 20/6/2017 của UBND tỉnh.

3. Tham mưu cho UBND tỉnh trong việc phối hợp, thực hiện các nhiệm vụ triển khai Luật tiếp cận thông tin trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

4. Chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tiếp tục thực hiện các Chương trình, Đề án, Kế hoạch PBGDPL đã ban hành; kịp thời tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành của Trung ương và của tỉnh.

5. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể trên địa bàn tỉnh tổ chức thực hiện tốt mô hình "Ngày pháp luật" hàng tháng và "Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam" năm 2018, góp phần nâng cao tinh thần trách nhiệm và hiệu quả thực thi công vụ; giáo dục ý thức thượng tôn pháp luật và tự giác chấp hành pháp luật của cán bộ, công chức và nhân dân trên địa bàn tỉnh.

6. Tăng cường chỉ đạo củng cố kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt động hoà giải ở cơ sở và hoạt động xây dựng, quản lý, khai thác Tủ sách pháp luật, hoạt động của các câu lạc bộ pháp luật.

7. Tiến hành kiểm tra công tác PBGDPL, công tác hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018; xây dựng Kế hoạch phối hợp PBGDPL, công tác hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2019 trên địa bàn tỉnh.

II. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền các cấp, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên trong việc PBGDPL cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân.

2. Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh, cấp huyện; kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL, đội ngũ cán bộ pháp chế các sở, ngành; phát huy vai trò nòng cốt của cơ quan Tư pháp trong việc tham mưu cho Hội đồng phối hợp PBGDPL các cấp và vai trò tham mưu trong công tác PBGDPL của đội ngũ cán bộ làm công tác pháp luật trên địa bàn tỉnh.

3. Phát huy lợi thế của các phương tiện thông tin đại chúng trong hoạt động PBGDPL.

4. Lựa chọn những nội dung pháp luật và hình thức để PBGDPL phù hợp cho các đối tượng. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động phối hợp PBGDPL.

5. Tăng cường hoạt động phối hợp trong PBGDPL các cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể để phát huy tối đa sức mạnh đa ngành trong công tác PBGDPL; phối kết hợp chặt chẽ giữa PBGDPL với xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật và vận động nhân dân chấp hành pháp luật ở cơ sở.

6. Bố trí kinh phí phục vụ cho công tác PBGDPL theo kế hoạch; thực hiện tốt công tác thông tin báo cáo, đôn đốc, kiểm tra, tổng kết, thi đua khen thưởng trong công tác PBGDPL./.

Nơi nhận:

- TT.Hội đồng PHPBGDPLTW (Bộ Tư pháp);
- TT. Tỉnh uỷ;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- UB MTTQVN, các tổ chức đoàn thể tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, các ban của Đảng;
- Thành viên HĐPHPBGDPL tỉnh;
- UBND các huyện, TPLS;
- TT.HĐPHPBGDPL các huyện, TP;
- PC VP UBND tỉnh, NC, TH, TT THCB;
- Lưu: VT, NC (TTD).

**TM. HỘI ĐỒNG
CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Nguyễn Long Hải**