

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LẠNG SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-NC

Lạng Sơn, ngày tháng 11 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Đề án
“Nâng cao chất lượng, hiệu quả
công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh
nghiệp giai đoạn 2021-2030”

Kính gửi: Bộ Tư pháp (Vụ Pháp luật dân sự - Kinh tế).

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn nhận được Công văn số 4026/BTP-PLDSKT ngày 17/10/2022 của Bộ Tư pháp về việc xin ý kiến hoàn thiện Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp giai đoạn 2021-2030” trình Thủ tướng Chính phủ.

Sau khi nghiên cứu dự thảo văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn cơ bản nhất trí với nội dung và tham gia ý kiến như sau:

1. Tên Đề án dự thảo quy định “*Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp giai đoạn 2021-2030*”.

Đề nghị xem xét một số nội dung:

- Tên dự thảo quy định về việc hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nói chung, tuy nhiên hiện nay mới chỉ có khung khổ pháp lý để triển khai việc hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa), chưa có quy định của pháp luật về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp lớn. Do vậy đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét đối tượng doanh nghiệp được hỗ trợ pháp lý tại tên và nội dung của dự thảo, trường hợp mở rộng việc hỗ trợ pháp lý cho các doanh nghiệp lớn thì các nội dung, giải pháp của Đề án phải thể hiện rõ hơn nội dung này.

- Về giai đoạn thực hiện Đề án: Dự thảo dự kiến giai đoạn thực hiện Đề án là 2021-2030, nhưng hiện nay đã là cuối năm 2022, do vậy đề nghị xem xét về giai đoạn thực hiện Đề án để phù hợp với thời điểm ban hành.

2. Mục II. Thực trạng công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp

Khoản 2. Khó Khăn, vướng mắc, sửa thành “**Khoản 3. Khó Khăn, vướng mắc**”.

Đề nghị bổ sung nội dung **nguyên nhân** của các khó khăn, vướng mắc (nguyên nhân khách quan, chủ quan dẫn đến những tồn tại, hạn chế nêu trong dự thảo Đề án).

3. Mục III. Quan điểm, mục tiêu

Gạch đầu dòng thứ nhất Khoản 1, dự thảo quy định: “*Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và Nhà nước; gắn với nâng cao chất lượng, hiệu quả của tổ chức pháp chế của bộ, ngành, địa phương và tăng cường năng lực tiếp cận pháp luật của người dân*”.

Mặc dù Nghị định số 55/2011/NĐ-CP quy định việc thành lập Phòng pháp chế tại 14 cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, tuy nhiên thực tiễn thực hiện Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ) và các Thông tư quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, hiện nay về cơ bản các cơ quan chuyên môn đều không có Phòng pháp chế. Do vậy đề nghị xem xét sửa đổi như sau: “*Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và Nhà nước; gắn với nâng cao chất lượng, hiệu quả của tổ chức pháp chế, đội ngũ cán bộ pháp chế của bộ, ngành, địa phương và tăng cường năng lực tiếp cận pháp luật của người dân*”.

- **Gạch đầu dòng thứ tư Khoản 1**, dự thảo quy định bãi bỏ: “*Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan nhà nước, giữa nhà nước - doanh nghiệp - tổ chức dịch vụ pháp lý;*”.

Sửa thành “*Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan nhà nước, giữa nhà nước - doanh nghiệp - tổ chức đại diện cho doanh nghiệp - tổ chức dịch vụ pháp lý....*” cho đầy đủ, thống nhất với điểm 2.2 khoản 2 Mục này.

4. Mục IV. Nhiệm vụ, giải pháp

- **Điểm 1.1 Khoản 1** đưa ra nhiệm vụ hoàn thiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế; *thời gian thực hiện: Năm 2023-2024.*

Tuy nhiên theo Công văn số 6430/VPCP-TCCV ngày 28/9/2022 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 55/2022/NĐ-CP đã giao Bộ Tư pháp xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định số 55/2011/NĐ-CP trình Chính phủ xem xét, quyết định **vào tháng 12 năm 2022**. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại thời gian thực hiện nhiệm vụ trong Đề án cho phù hợp.

- **Điểm 1.2 Khoản 1**, dự thảo quy định “*Kết quả đầu ra: Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kinh phí cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về chính sách đặc thù cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tại địa phương*”

Sửa thành “*Kết quả đầu ra: Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kinh phí cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp (sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa)* và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về chính sách đặc thù cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tại địa phương” cho đầy đủ, chính xác.

Bổ sung đối tượng tại Cơ quan chủ trì, Cơ quan, tổ chức phối hợp là “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh**” đảm bảo thống nhất với các nội dung tại điểm này.

- **Điểm 2.3 Khoản 2** dự thảo quy định “*Triển khai hoạt động truyền thông bài bản, chuyên nghiệp, phù hợp với tình hình của doanh nghiệp*”.

Bổ cụm từ “*bài bản*”, không dùng văn nói tại Dự thảo. Rà soát, sửa tương tự tại điểm 2.5 Khoản 2 Dự thảo.

- **Điểm 2.5 Khoản 2**, dự thảo quy định “*Cơ quan chủ trì: Bộ Tư pháp*”

Bổ sung và sửa thành “*Cơ quan chủ trì: Bộ Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” cho đầy đủ.

- **Điểm 3.2 Khoản 3**, dự thảo quy định “*Củng cố, nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, người làm công tác pháp chế, người làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp; đội ngũ mạng lưới tư vấn viên, tuyên truyền viên pháp luật*”

Đề nghị xem xét lại đối với đối tượng là “*tuyên truyền viên pháp luật*”, theo quy định tại Khoản 4 Điều 2 Thông tư số 10/2016/TT-BTP ngày 22/7/2016 quy định về báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật thì phạm vi hoạt động của tuyên truyền viên pháp luật chỉ ở xã, phường, thị trấn. Đề nghị bổ sung đối tượng là “*Báo cáo viên pháp luật*”.

Tiết c điểm 3.2, dự thảo quy định “*Cơ quan chủ trì: Bộ Tư pháp*”

Bổ sung và sửa thành “*Cơ quan chủ trì: Bộ Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

5. Mục V. Tổ chức thực hiện

- **Điểm d Khoản 1**, dự thảo quy định “*Căn cứ nội dung Đề án và điều kiện của địa phương, ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án trong cả giai đoạn và từng năm, định kỳ báo cáo kết quả thực hiện Đề án về Bộ Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ*”

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét về việc quy định xây dựng kế hoạch từng năm để thực hiện Đề án khi đã có kế hoạch thực hiện cả giai đoạn. Việc quy định UBND cấp tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện theo từng năm là không cần thiết.

- **Khoản 2**, dự thảo quy định “*Việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án được thực hiện theo quyết định của luật Ngân sách Nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành và quyết định pháp luật có liên quan*”

Sửa thành “*Việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án được thực hiện theo quy định của luật Ngân sách Nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành và quy định pháp luật có liên quan*” cho chính xác.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- C, PVP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT,NC(TTT).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Dương Xuân Huyền