

Số: /BC-UBND

*Lạng Sơn, ngày tháng 02 năm 2020*

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành hướng dẫn điểm số, cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, Hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020 như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI**

UBND tỉnh Lạng Sơn tiếp tục triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2017 - 2020 tỉnh Lạng Sơn gắn với thực hiện Kế hoạch số 110/KH-UBND ngày 9/6/2017 của UBND tỉnh về việc triển khai, thực hiện Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; ban hành Kế hoạch số 46/KH-UBND ngày 22/02/2019 về việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Lạng Sơn năm 2019; Công văn số 280/UBND-KTN ngày 08/4/2019 đôn đốc, hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019.

UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 32/KH-STP ngày 07/3/2019 về việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới gắn với nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019. Trong kế hoạch đã xác định: Phần đầu đến hết năm 2019, 100% xã đăng ký về đích nông thôn mới và 21 xã, thị trấn biên giới, 60% các xã, phường, thị trấn còn lại được công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định. Ban hành các Công văn số 3504/STP-PBGDPL&TDTHPL ngày 26/9/2019 về việc đôn đốc thực hiện công tác phổ biến giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019; Công văn số 4481/STP-PBGDPL&TDTHPL ngày 27/11/2019 về việc đôn đốc thực hiện đánh giá, công nhận và báo cáo kết quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

### **1. Triển khai thực hiện nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định**

#### ***1.1. Công tác hướng dẫn nghiệp vụ***

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các sở, ngành có liên quan xây dựng văn bản chỉ đạo và hướng dẫn triển khai thực hiện. Phối hợp với cơ quan, tổ chức có liên quan trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ của thành viên Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2019-2020, như: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng điều phối nông thôn mới, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên của Mặt trận; tham gia Đoàn kiểm tra tình hình triển khai thực hiện nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới theo lĩnh vực phụ trách tiêu chí 18.5 về cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại các huyện, thành phố năm 2019 tại xã Cai Kinh, huyện Hữu Lũng, xã Tú Đoàn, huyện Lộc Bình và xã Cao Minh, xã Hùng Sơn huyện Tràng Định.

#### ***1.2. Công tác kiểm tra***

Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật (PBGDPL) tỉnh kiểm tra công tác PBGDPL, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2019 tại 02 đơn vị cấp huyện và 04 đơn vị cấp xã: Hội đồng PHPBGDPL huyện Bình Gia, UBND xã Hồng Thái, Thị trấn Bình Gia, huyện Bình Gia và Hội đồng PHPBGDPL huyện Đình Lập, UBND xã Cường Lợi, UBND xã Châu Sơn, huyện Đình Lập.

Sở Tư pháp chủ động hợp chuyên đề với 03 huyện Văn Quan, Hữu Lũng, Lộc Bình (03 đơn vị đạt tỷ lệ dưới 30% số xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2018) nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế, đề ra giải pháp và nâng cao tỷ lệ xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019. Qua làm việc, đã ban hành 03 Thông báo kết luận; Sở Tư pháp thường xuyên kết hợp thanh tra, kiểm tra công tác Tư pháp tại các huyện với việc trực tiếp đôn đốc, hướng dẫn quy trình, thủ tục thực hiện xây dựng và đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận cho đội ngũ cán bộ, công chức tại cơ sở, nhất là đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch, kịp thời giải thích, tháo gỡ những khó khăn trong thực tiễn triển khai thực hiện.

#### ***1.3 Công tác tuyên truyền, phổ biến nhiệm vụ xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật***

Tại các Hội nghị tuyên truyền, phổ biến pháp luật tại cấp huyện và cấp xã, các Báo cáo viên pháp luật của tỉnh đã lồng ghép tuyên truyền, phổ biến các nội dung cơ bản của Quyết định số 619/QĐ-TTg, Thông tư số 07/2017/TT-BTP qua đó góp phần nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các cấp các ngành, các cơ quan, đơn vị, đoàn thể và người dân trong việc phối hợp thực hiện đảm bảo quyền được tiếp cận pháp luật của người dân.

## **2. Kết quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật**

Quán triệt và triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ Tư pháp, kế hoạch và văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh, UBND các huyện và thành phố đã kịp thời xây dựng Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn, đội ngũ công chức chuyên môn của UBND huyện và các phường, xã, thị trấn đã chủ động tham mưu cho UBND cùng cấp triển khai thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo kết quả xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật khách quan, thực chất, đúng trình tự, thủ tục quy định.

Kết quả năm 2019, có 196/226 xã, phường, thị trấn của tỉnh Lạng Sơn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định, đạt tỷ lệ 86,7 %, tăng 30,1% so với năm 2018, cụ thể: Trong 196 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật có 14/14 xã đăng ký về đích nông thôn mới đạt 100 %; 20/21 xã, thị trấn biên giới đạt 95,2%; 162/226 xã, thị trấn còn lại đạt 71,7%.<sup>1</sup>

Từ ngày 01/01/2020 tỉnh Lạng Sơn thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, đến nay toàn tỉnh còn 200 xã, phường, thị trấn/11 huyện, thành phố.

*(Có biểu tổng hợp kết quả kèm theo)*

## **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Kết quả đạt được**

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo sát sao của Bộ Tư pháp, sự phối hợp chặt chẽ của các ban, ngành đoàn thể tỉnh; năm 2019, UBND tỉnh Lạng Sơn đã kịp thời hướng dẫn triển khai thực hiện đồng bộ, cụ thể các nhiệm vụ, mục tiêu xây dựng các xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; các tồn tại vướng mắc đã cơ bản được khắc phục, tỷ lệ xã đạt chuẩn tiếp cận năm 2019 tăng cao hơn năm 2018

Các chỉ tiêu thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới gắn với nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019 cơ bản hoàn thành như: 100% xã đăng ký về đích nông thôn mới, 60% các xã, phường, thị trấn còn lại (năm 2019 đã đạt 71,7%), và 20/21 xã, thị trấn biên giới (đạt tỷ lệ 95,2%) được công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định. Một số huyện (Thành phố Lạng Sơn, huyện Đình Lập, huyện Văn Lãng) tiếp tục giữ vững tỷ lệ của năm 2018 là đạt 100% các xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong năm 2019.

Các huyện năm 2018 đạt tỷ lệ dưới 30% số xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Văn Quan, Hữu Lũng, Lộc Bình) đã khắc phục và nâng cao tỷ lệ xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019 đạt từ 66,7% đến trên 86,2%.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Số liệu này tính đến ngày 31/12/2019 có 30/226 xã, thị trấn chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

<sup>2</sup> Văn Quan đạt 66,7% (16/24 xã, thị trấn); Hữu Lũng đạt 80,8% (21/26 xã, thị trấn); Lộc Bình đạt 86,2% (25/29 xã, thị trấn).

## **2. Hạn chế và nguyên nhân**

### **a) Hạn chế:**

Tình trạng thiếu kiểm tra, đôn đốc hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ; tinh thần trách nhiệm của đội ngũ công chức ở cơ sở có liên quan đến công tác phối hợp triển khai nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật còn chưa cao. Vì vậy, cá biệt vẫn còn tình trạng có xã không gửi hồ sơ đề nghị đánh giá công nhận xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (xã Vân An huyện Chi Lăng); có xã hồ sơ tài liệu kiểm chứng không đầy đủ tại thời điểm họp đánh giá (xã Mẫu Sơn, xã Thụy Hùng huyện Cao Lộc).

Đối với các xã chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, các Tiêu chí chủ yếu còn đạt điểm thấp như: Bảo đảm thi hành Hiến pháp và pháp luật; Phổ biến, giáo dục pháp luật; Hòa giải ở cơ sở và có cán bộ bị xử lý kỷ luật bằng hình thức tước quyền hành nghề do vi phạm pháp luật trong thực thi công vụ.

### **b) Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế nêu trên là:**

- Cấp ủy, chính quyền một số huyện và xã chưa thực sự quan tâm, coi trọng và quyết liệt trong chỉ đạo công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Công chức phụ trách, theo dõi các chỉ tiêu, tiêu chí đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ chuyên môn trong quá trình tham mưu, thực hiện còn lúng túng, nhất là việc chấm điểm, thu thập tài liệu kiểm chứng, chưa tích cực nghiên cứu, nắm rõ các quy định của pháp luật về nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để chủ động tham mưu.

## **IV. NHIỆM VỤ, KẾ HOẠCH NĂM 2020**

**1.** Bám sát sự chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Tư pháp, tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch số 110/KH-UBND ngày 9/6/2017 của UBND tỉnh về việc triển khai, thực hiện Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với nhiệm vụ xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới; xây dựng văn bản hướng dẫn thực hiện đảm bảo bám sát, phù hợp với quy định pháp luật và theo phân cấp của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 619/QĐ-TTg. Phấn đấu đến hết năm 2020, 100% xã đăng ký về đích nông thôn mới của năm 2020; 21 xã, thị trấn biên giới và trên 70% các xã, phường, thị trấn còn lại (đặc biệt đối với các xã, thị trấn thực hiện việc sáp nhập, hợp nhất chưa đạt năm 2019) được công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định để góp phần nâng cao tỷ lệ chung của cả tỉnh.

**2.** Theo dõi, chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn nghiệp vụ đối với các xã, thị trấn sau sáp nhập, hợp nhất chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, xã mới trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

**3.** Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố đánh giá, làm rõ nguyên nhân, tồn tại hạn chế trong thực tiễn triển khai, thực hiện nhiệm vụ của năm 2019, tổ chức khắc phục trong năm 2020, trong đó cần quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ sau:

- Xác định cụ thể, làm rõ trách nhiệm đối với các xã không gửi hồ sơ đề nghị đánh giá công nhận xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; xã gửi hồ sơ tài liệu kiểm chứng không đầy đủ nên không có cơ sở để hợp xét, đánh giá;

- Nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; phát huy vai trò của thành viên Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật cấp huyện, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã trong tham mưu xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; phân công rõ nhiệm vụ cho từng công chức xã theo dõi, kiểm tra từng chỉ tiêu, tiêu chí theo chức năng; tổng hợp tài liệu kiểm chứng phục vụ cho công tác đánh giá, chấm điểm các chỉ tiêu, tiêu chí;

- Đối với những huyện tỷ lệ xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận còn thấp, có xã biên giới chưa đạt cần chủ động tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát của cấp ủy, chính quyền trong đánh giá, công nhận xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Đối với các xã, thị trấn sau sáp nhập, hợp nhất, xã mới căn cứ kết quả của năm 2019 cần chủ động rà soát, bám sát quy trình, thủ tục đánh giá, xét công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định của Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ Tư pháp ban hành hướng dẫn điểm số, cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật.

- Tiếp tục tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến các cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức và nhân dân về vị trí, vai trò, nội dung xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; nâng cao nhận thức, xác định rõ trách nhiệm của các ngành, các cấp trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao, đảm bảo thống nhất, đồng bộ, đúng quy định, góp phần thực hiện quyền được thông tin về pháp luật của công dân, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước bằng pháp luật gắn với phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của địa phương;

- Nâng cao vai trò của công chức Tư pháp - Hộ tịch là đầu mối tham mưu cho Chủ tịch UBND cấp xã trong triển khai nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Chú trọng bồi dưỡng kiến thức pháp luật, tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ công chức cấp xã, thường xuyên liên hệ, xin ý kiến chỉ đạo của Bộ Tư pháp để xem xét, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc nảy sinh từ thực tiễn triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Vụ PBGDPL, Bộ Tư pháp (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng ĐPCTXDNTM tỉnh;
- Các Sở TP, NV, NN&PTNT;
- Công TTĐT tỉnh (đăng danh sách các xã, phường, thị trấn đạt và chưa đạt Chuẩn TCPL năm 2019);
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PCVP UBND tỉnh, các phòng: NC, TH, KGVX, TT TH-CB;
- Lưu: VT, NC (HTMĐ)

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Long Hải**