

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định pháp luật 6 tháng đầu năm 2021 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

Kính gửi: Bộ Tư pháp (Vụ các vấn đề chung về xây dựng pháp luật).

Thực hiện Công văn số 686/BTP-VĐCXDPL ngày 15/3/2021 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật; Công văn số 1406/BTP-VĐCXDPL ngày 10/5/2021 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định pháp luật, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn như sau:

## **I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

### **1. Về chỉ đạo, điều hành**

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 05/01/2021 về triển khai công tác tư pháp năm 2021; Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 15/01/2021 về việc thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2021; Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 23/01/2021 về triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021; Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 26/01/2021 về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2021; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 19/01/2021 về quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2021 trên địa bàn tỉnh.

Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 382a/QĐ-UBND ngày 24/01/2021 phê duyệt 04 nhóm nhiệm vụ trọng tâm chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện của Sở Tư pháp năm 2021, trong đó có nội dung trọng tâm là: Công tác tham mưu tổ chức triển khai Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật. Tại Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt nhiệm vụ trọng tâm của các sở, ngành năm 2021 cũng có các nhiệm vụ về tham mưu xây dựng các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 35/KH-UBND ngày 01/02/2021 thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ để tổ chức thực hiện có hiệu quả các nội dung của Chỉ thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn và chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố ban hành Kế hoạch thực hiện.

Để tổ chức thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã ban hành Hướng dẫn số 15/HD-UBND ngày 20/4/2021 hướng dẫn công tác xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn.

## **2. Kết quả triển khai thực hiện**

### **2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật**

*- Kết quả công tác lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật*

Các sở, ban, ngành đã chủ động rà soát các quy định của cơ quan nhà nước cấp trên giao thẩm quyền cho HĐND, UBND tỉnh ban hành VBQPPL, chủ động lập đề nghị xây dựng tuân theo trình tự, thủ tục tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ. Từ tháng 01/2021 đến nay có 30 đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND do các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đề nghị<sup>1</sup>. UBND tỉnh chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp xem xét kiểm tra việc đề nghị xây dựng Nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh trình thường trực HĐND theo quy định tại Điều 111 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đề nghị xây dựng Quyết định, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh quyết định theo quy định Khoản 3 Điều 127 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đối với các đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện các quy trình theo đúng quy định: Thực hiện việc tổng kết việc thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội; xây dựng nội dung của chính sách, đánh giá tác động của chính sách, dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản; tổ chức lấy ý kiến cơ quan, tổ chức có liên quan, đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và gửi đến Sở Tư pháp thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết theo quy định. Từ tháng 01/2021 đến nay có 05<sup>2</sup> đề nghị

<sup>1</sup>14 Nghị quyết và 16 Quyết định.

<sup>2</sup> Nghị quyết quy định chế độ trợ cấp hàng tháng đối với đảng viên đã được tặng Huy hiệu 50 năm tuổi đảng trở lên thuộc Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết về việc hỗ trợ kinh phí cho giáo viên đi đào tạo văn bằng 2 đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản toàn diện giáo dục đào tạo và thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông 2018 giai

xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh do các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đề nghị thuộc trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

*- Kết quả công tác thẩm định đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:*

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức họp và thực hiện thẩm định 05/05 đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

### **2.2.1. Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

*- Kết quả công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật*

Trên cơ sở văn bản chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh, chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành đã tổ chức xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được giao, bảo đảm tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Các sở, ban, ngành chủ trì soạn thảo đã thành lập Tổ soạn thảo, trong đó có đại diện của Sở Tư pháp, các sở, ngành có liên quan; thực hiện khảo sát tình hình thực tế của địa phương, tổng hợp và nghiên cứu tài liệu liên quan đến nội dung chính của dự thảo; chuẩn bị đề cương, biên soạn dự thảo quyết định, dự thảo tờ trình; tổ chức lấy ý kiến góp ý, đăng tải lấy ý kiến 30 ngày trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu ý kiến, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; một số dự thảo văn bản còn được lấy ý kiến rộng rãi của đối tượng chịu sự tác động của văn bản<sup>3</sup>; 100% dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đều được gửi đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

Trong kỳ báo cáo, HĐND tỉnh đã ban hành 06 Nghị quyết, UBND tỉnh đã ban hành 11 Quyết định; cấp huyện đã ban hành 05 VBQPPL<sup>4</sup>, cấp xã không ban hành văn bản quy phạm pháp luật. UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện cập nhật kịp thời, đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành (17/17 văn bản, gồm 06 Nghị quyết, 11 Quyết định) lên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân kịp thời cập nhật, nghiên cứu, tìm hiểu, áp dụng và thi hành pháp luật.

---

đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em mẫu giáo trong các cơ sở giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021 – 2025; Nghị quyết Quy định một số chính sách Dân số và Kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi để thực hiện một số chế độ dinh dưỡng đối với vận động viên, huấn luyện viên; chế độ chi tiêu tài chính; tiền thưởng đối với các giải thể thao trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

<sup>3</sup> Như dự thảo Nghị quyết quy định chế độ trợ cấp hàng tháng đối với đảng viên đã được tặng Huy hiệu 50 năm tuổi đảng trở lên thuộc Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết về việc hỗ trợ kinh phí cho giáo viên đi đào tạo văn bằng 2 đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản toàn diện giáo dục đào tạo và thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông 2018 giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi để thực hiện một số chế độ dinh dưỡng đối với vận động viên, huấn luyện viên; chế độ chi tiêu tài chính; tiền thưởng đối với các giải thể thao trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn...

<sup>4</sup> Tràng Định: 01 VBQPPL; Bình Gia: 01 VBQPPL; Đình Lập: 02 VBQPPL; Cao Lộc: 01 VBQPPL.

*- Kết quả công tác thẩm định văn bản quy phạm pháp luật:*

UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện thẩm định 23 dự thảo Nghị quyết, Quyết định của HĐND, UBND do các sở ngành gửi (08 dự thảo Nghị quyết, 15 dự thảo Quyết định). Về cơ bản, việc thẩm định được thực hiện thông qua tổ chức họp thẩm định, trong đó có đại diện cơ quan soạn thảo, các sở, ban, ngành, cơ quan có liên quan, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh nhằm huy động trí tuệ tập thể, nâng cao chất lượng thẩm định.

**2.2.2. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết**

*- Về lập danh mục, phân công soạn thảo văn bản quy định chi tiết và ban hành kế hoạch triển khai thi hành luật, pháp lệnh*

Trên cơ sở các văn bản của Bộ Tư pháp thông báo về các nội dung Luật giao cho HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản quy định chi tiết, UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành nghiên cứu, rà soát, đề xuất danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được Luật giao. UBND tỉnh đã trình Thường trực HĐND tỉnh ban hành 02 Quyết định về danh mục 04 Nghị quyết của HĐND tỉnh được Luật Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng và Luật Bảo vệ môi trường giao<sup>5</sup>. Chủ tịch UBND tỉnh ban hành 02 Quyết định về danh mục 10 Quyết định của UBND tỉnh để quy định chi tiết 17 nội dung được Luật Bảo vệ môi trường giao<sup>6</sup>.

*- Về theo dõi, đôn đốc và kiểm tra tình hình xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết*

Tại các Quyết định của Thường trực HĐND tỉnh, Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh về danh mục văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được Luật giao đã giao cụ thể cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, thời hạn trình văn bản. Trên cơ sở đó, các sở, ban, ngành đã cụ thể hóa vào các chương trình, kế hoạch để việc trình văn bản đúng tiến độ và có chất lượng. Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định thành lập Tổ công tác kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, kết luận, chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh; Tổ công tác đã ban hành Kế hoạch số 19/KH-TCT ngày 20/5/2021 kiểm tra thực hiện nhiệm vụ, kết luận, chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh đối với các sở, ban, ngành của tỉnh, trong đó có nội dung kiểm tra việc thực hiện xây dựng văn bản của HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được luật giao. Ngoài ra, kiểm tra việc xây dựng văn bản quy định chi tiết còn được thực hiện lồng ghép thông qua các cuộc kiểm tra chuyên đề khác, như: Kiểm tra công tác cải cách hành chính; kiểm tra việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính...

*- Về kết quả xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết*

<sup>5</sup> Quyết định số 66/QĐ-HĐND ngày 03/02/2021 và Quyết định số 258/QĐ-HĐND ngày 11/5/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

<sup>6</sup> Quyết định số 361/QĐ-UBND ngày 21/01/2021; Quyết định số 1003/QĐ-UBND ngày 20/5/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Theo tiến độ được phân công tại các Quyết định của Thường trực HĐND tỉnh, Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh về danh mục văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết các nội dung được luật giao, trong 6 tháng đầu năm 2021, không có văn bản đến thời hạn trình ban hành.

### ***2.3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật***

#### ***2.3.1. Về công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật***

- Cấp tỉnh: UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành thực hiện rà soát, lập danh mục VBQPPL hết hiệu lực theo quy định; Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 396/QĐ-UBND ngày 26/01/2021 về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn, gồm 60 văn bản, trong đó 47 văn bản hết hiệu lực toàn bộ, 13 văn bản hết hiệu lực một phần.

- Cấp huyện: Chủ tịch UBND các huyện, thành phố đã ban hành Quyết định công bố danh mục 42 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND cấp huyện hết hiệu lực theo quy định.

#### ***2.3.2. Về công tác kiểm tra, văn bản quy phạm pháp luật***

- Công tác tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

Cấp tỉnh: 6 tháng đầu năm 2021, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp giúp UBND tỉnh tự kiểm tra 11/11 văn bản quy phạm pháp luật. Qua kiểm tra, các văn bản phù hợp với quy định trong văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Cấp huyện: HĐND, UBND các huyện, thành phố tổ chức tự kiểm tra 05/05 văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả: Nội dung 05 văn bản quy phạm pháp luật phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành; một số văn bản có sai sót về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, UBND cấp huyện tự kiểm tra, rút kinh nghiệm trong công tác soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Công tác kiểm tra văn bản theo thẩm quyền

Cấp tỉnh: UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp kiểm tra theo thẩm quyền kịp thời đối với 11/11 văn bản của HĐND, UBND cấp huyện ban hành gửi đến trong năm 2020. Kết quả kiểm tra 11/11 VBQPPL có nội dung phù hợp với quy định của pháp luật, tuy nhiên có một số sai sót nhỏ cần rút kinh nghiệm, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 137/STP-XD&KTVBQPPL ngày 12/01/2021 về việc thông báo kết quả kiểm tra theo thẩm quyền văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các huyện, thành phố ban hành để các đơn vị rút kinh nghiệm trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền đối với 05/05 văn bản quy phạm pháp luật do cấp huyện ban hành gửi đến trong 6 tháng đầu năm 2021, kết quả kiểm tra về cơ bản các văn bản do cấp huyện ban hành đều phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

*- Công tác kiểm tra văn bản theo lĩnh vực*

Thực hiện sự chỉ đạo của các Bộ, ngành trung ương, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan phối hợp thực hiện kiểm tra 18 văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến các lĩnh vực thuộc thẩm quyền quản lý của các Bộ như: Bộ Tư pháp (03 văn bản), Bộ Giáo dục và Đào tạo (12 văn bản); Bộ Quốc phòng (03 văn bản). Kết quả kiểm tra có 10/18 VBQPPL có nội dung văn bản phù hợp với các văn bản hiện hành của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; 08/18 văn bản cần sửa đổi, bổ sung, thay thế.

**2.4. Đánh giá chung về cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật**

Công tác soạn thảo, thẩm định, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp tỉnh cơ bản được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL. Các cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản đã xây dựng dự thảo văn bản; lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức có liên quan, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; đăng tải văn bản quy phạm pháp luật lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; nghiêm túc tổ chức nghiên cứu tiếp thu các ý kiến góp ý để hoàn thiện dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Cơ quan soạn thảo cơ bản đã có sự đầu tư về thời gian, nhân lực, thực hiện tương đối nghiêm túc việc tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức có liên quan vào dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (thông qua các hình thức như gửi Công văn lấy ý kiến, mời họp góp ý trực tiếp), chất lượng dự thảo văn bản từng bước được nâng cao.

Các văn bản quy phạm pháp luật do cấp tỉnh ban hành kịp thời thể chế hoá đường lối, chủ trương, chính sách của đảng, pháp luật của Nhà nước, phát huy hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh; đáp ứng được các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Công tác rà soát, kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện nhằm phát hiện những văn bản không còn phù hợp, kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ để phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo thống nhất trong hệ thống pháp luật.

Công tác tuyên truyền được triển khai thường xuyên, kịp thời, rộng rãi, sâu rộng, hình thức phong phú, đa dạng, phù hợp với từng loại đối tượng. Qua

đó góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

### **3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

#### **3.1. Một số tồn tại, hạn chế**

Một số sở, ban, ngành còn lúng túng trong tham mưu xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, nhất là trong việc xây dựng chính sách, đánh giá tác động của chính sách; chất lượng việc tham gia ý kiến góp ý một số văn bản còn chưa bảo đảm.

Tính ổn định và tính dự báo của một số văn bản quy phạm pháp luật do tỉnh ban hành còn chưa cao, một số văn bản quy phạm pháp luật sau một thời gian thi hành chưa lâu đã có các bất cập, hạn chế, cần phải sửa đổi, bổ sung<sup>7</sup>.

Kết quả công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật chưa xử lý triệt để.

#### **3.2. Nguyên nhân**

##### **3.2.1. Nguyên nhân khách quan**

- Mặc dù đã được sửa đổi, song một số quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật còn trừu tượng, chưa cụ thể dẫn đến còn có những cách hiểu, áp dụng khác nhau, như: Việc phân biệt từng trường hợp ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Điều 27, 28, việc đánh giá tác động chính sách... tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Một số quy định pháp luật của Trung ương còn có mâu thuẫn, chồng chéo, chưa cụ thể, dẫn đến địa phương lúng túng trong việc quy định chi tiết và trong triển khai thực hiện.

##### **3.2.2. Nguyên nhân chủ quan**

- Một số cơ quan, đơn vị còn chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác tham mưu xây dựng, ban hành, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Trình độ, năng lực của một bộ phận cán bộ, công chức tham mưu công tác xây dựng pháp luật còn chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

## **II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Đối với Chính phủ**

<sup>7</sup> Như: Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 về chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư, phát triển hợp tác, liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2025; Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp chức danh, phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức phụ cấp chức danh, phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh

Sau khi Quốc hội ban hành các luật, đối với các nội dung cần quy định chi tiết thì Chính phủ sớm ban hành các nghị định hướng dẫn thi hành để đảm bảo văn bản hướng dẫn có hiệu lực cùng với văn bản được quy định chi tiết.

## **2. Đối với các bộ, ngành**

Đề nghị các bộ, ngành ban hành văn bản thông báo kịp thời cho HĐND, UBND cấp tỉnh về các nội dung nghị định của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ giao HĐND, UBND cấp tỉnh quy định chi tiết theo quy định tại Điều 29a Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

## **3. Đối với Bộ Tư pháp**

- Tiếp tục phối hợp chặt chẽ hơn nữa với các bộ, ngành trong việc đề xuất và lập danh mục văn bản quy định chi tiết luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước giao cho HĐND, UBND cấp tỉnh quy định chi tiết để thông báo cho địa phương tổ chức thực hiện.

- Sớm ban hành Thông tư hướng dẫn về đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (thay thế Thông tư số 07/2014/TT-BTP) để tổ chức thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thường xuyên quan tâm công tác tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Tổ chức triển khai tập huấn Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh, THNC, HCQT;
- Lưu: VT, THNC(HTMĐ).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Dương Xuân Huyền**