

Số: 106 /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày 18 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018

Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 25/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật thống nhất trong cả nước kỳ 2014 – 2018, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo kết quả thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân (HĐND, UBND) trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Cấp tỉnh

1.1. Ban hành văn bản tổ chức thực hiện

Thực hiện Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 25/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện hệ thống hóa VBQPPL thống nhất trong cả nước kỳ 2014-2018, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 23/02/2018 về thực hiện hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2014-2018 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

UBND tỉnh giao Sở Tư pháp tổ chức 02 Hội nghị tập huấn nghiệp vụ rà soát, hệ thống hóa VBQPPL trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 cho các đại biểu ở tỉnh, huyện, thành phố tham dự.

Trong quá trình triển khai thực hiện rà soát, hệ thống hóa VBQPPL, UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo Sở Tư pháp thường xuyên, kịp thời ban hành các văn bản hướng dẫn nghiệp vụ về triển khai thực hiện công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản¹; kịp thời xin ý kiến chỉ đạo nghiệp vụ của Bộ Tư pháp đối với những vấn đề khó khăn, vướng mắc².

¹ Công văn số 630/STP-XD&KTVBQPPL về việc thông báo tài liệu hướng dẫn triển khai nhiệm vụ hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2014-2018; Công văn số 1593/STP-XD&KTVBQPPL ngày 21/5/2018 về việc hướng dẫn triển khai thực hiện nhiệm vụ hệ thống hoá VBQPPL giai đoạn 5 năm (2014-2018); Công văn số 1941/STP-XD&KTVBQPPL ngày 19/6/2018 về việc thực hiện rà soát VBQPPL phục vụ hệ thống hóa kỳ 2014-2018; Công văn số 2577/STP-XD&KTVBQPPL ngày 08/8/2018 về việc hướng dẫn rà soát, hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2014-2018; Công văn số 3812/STP-XD&KTVBQPPL ngày 16/10/2018 về thực hiện rà soát, hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2014-2018; Công văn số 209/STP-XD&KTVBQPPL ngày 09/01/2019 về việc thực hiện định kỳ công bố danh mục VBQPPL hết hiệu lực; công bố và báo cáo kết quả hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2014-2018.

² Công văn số 4886/STP-XD&KTVBQPPL ngày 27/12/2018; Công văn số 255/STP-XD&KTVBQPPL ngày 14/01/2019.

Sở Tư pháp thành lập Tổ hệ thống hóa VBQPPL, các thành viên gồm đại diện của các cơ quan: Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, lãnh đạo một số phòng, đơn vị thuộc Sở Tư pháp để tham mưu thực hiện việc rà soát, hệ thống hóa VBQPPL.

1.2. Tập hợp VBQPPL trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018

Tập hợp đầy đủ VBQPPL của HĐND, UBND trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018, bao gồm 543 văn bản, cụ thể: VBQPPL của HĐND, UBND được ban hành từ ngày 01/01/2014 đến hết ngày 31/12/2018; VBQPPL trong Tập hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh kỳ 2009 - 2013 (được công bố kèm theo Quyết định số 1521/QĐ-UBND ngày 27/9/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh); VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh ban hành trước năm 2009 còn hiệu lực thi hành.

Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đã thực hiện rà soát từng văn bản, đối chiếu, đánh giá Nghị quyết của HĐND tỉnh, Chỉ thị, Quyết định của UBND tỉnh với VBQPPL của cơ quan nhà nước cấp trên, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh để xác định hiệu lực của văn bản và đề xuất việc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới theo quy định tại Khoản 4 Điều 167 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Tổ chức các cuộc họp và lấy ý kiến bằng văn bản để thống nhất về kết quả hệ thống hóa VBQPPL.

1.3. Trình xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh và công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL

UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 06/TTr-UBND ngày 29/01/2019 xin ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả hệ thống hóa Nghị quyết của HĐND tỉnh trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018. Ngày 15/02/2019, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 77/HĐND-PC nhất trí với kết quả hệ thống hóa VBQPPL của HĐND tỉnh trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 theo đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình số 06/TTr-UBND ngày 29/01/2019.

Trên cơ sở đó Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 về việc công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018.

2. Cấp huyện, cấp xã

Thực hiện Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 23/02/2018 của UBND tỉnh Lạng Sơn, 11/11 huyện, thành phố đã ban hành Kế hoạch về thực hiện hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018; tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ rà soát, hệ thống hóa VBQPPL cho đại biểu các huyện, thành phố; xã, phường, thị trấn tham dự. UBND huyện, thành phố chỉ đạo Phòng Tư pháp ban hành các văn bản, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, thành phố, UBND các xã, phường, thị trấn rà soát, hệ thống hóa VBQPPL trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018; thành lập tổ hệ thống hóa VBQPPL, tập hợp đầy đủ VBQPPL và tiến hành hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 theo đúng quy định của pháp luật.

UBND xã, phường, thị trấn đã ban hành kế hoạch thực hiện hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 ở cấp mình. Tổ chức thực hiện hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 theo đúng kế hoạch.

UBND huyện, thành phố đã trình Thường trực HĐND huyện, thành phố xem xét, có ý kiến bằng văn bản về kết quả rà soát các Nghị quyết do HĐND huyện, thành phố ban hành, làm cơ sở để Chủ tịch UBND huyện, thành phố công bố kết quả hệ thống hóa các Nghị quyết của HĐND huyện, thành phố ban hành theo quy định.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN HỆ THỐNG HÓA VBQPPL

1. Cấp tỉnh

Ngày 28/02/2019, Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 414/QĐ-UBND về việc công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018, gồm các danh mục VBQPPL và tập hệ thống hóa VBQPPL, cụ thể như sau:

1.1. Các danh mục VBQPPL

Việc sắp xếp các VBQPPL trong các danh mục đảm bảo theo các quy định tại Khoản 4 Điều 167 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, gồm 543 VBQPPL và lập thành 04 danh mục văn bản:

- Danh mục VBQPPL hết hiệu lực toàn bộ của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 (mẫu số 03): 86 văn bản.

- Danh mục VBQPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực một phần của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 (mẫu số 04): 39 văn bản³.

- Danh mục VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 (mẫu số 05): 457 văn bản.

- Danh mục VBQPPL cần đình chỉ việc thi hành, ngưng hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 (mẫu số 06): 122 văn bản⁴.

Các danh mục văn bản sắp xếp theo 05 lĩnh vực quản lý nhà nước trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND cấp tỉnh quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sắp xếp theo hiệu lực pháp lý của văn bản từ cao đến thấp và theo thứ tự thời gian ban hành văn bản từ văn bản được ban hành trước đến văn bản được ban hành sau.

1.2. Tập hệ thống hóa VBQPPL

Tập hệ thống hóa VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 bao gồm 457 VBQPPL, được sắp xếp theo quy định tại Khoản 5 Điều 167 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (có đường

³ Đối với phần còn hiệu lực tại các văn bản trong danh mục này đồng thời sẽ nằm trong danh mục VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 05).

⁴ Các văn bản trong danh mục này đồng thời sẽ nằm trong danh mục VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 05).

dẫn đến địa chỉ văn bản được đăng tải trên cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật-hyperlink theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 409/BTP-KTrVB ngày 02/02/2018 của Bộ Tư pháp).

Sau khi ban hành Quyết định công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL, UBND đã chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Lạng Sơn (<http://www.langson.gov.vn/en/node/79807>) và Sở Tư pháp đăng tải trên trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp (<http://sotp.langson.gov.vn/node/4083>); Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh hết hiệu lực, ngưng hiệu lực được đăng công báo của tỉnh theo quy định tại Khoản 7 Điều 167 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

2. Cấp huyện

11/11 UBND các huyện, thành phố đã ban hành Quyết định công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018. Tổng số VBQPPL của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa là 353 VBQPPL, gồm:

- Các danh mục văn bản:

+ Danh mục VBQPPL hết hiệu lực toàn bộ của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 03): 164 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL hết hiệu lực một phần của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 04): 06 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 05): 189 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL cần đình chỉ việc thi hành, ngưng hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 06): 25 văn bản.

- Tập hệ thống hoá VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014 -2018: 189 văn bản.

Sau khi ban hành quyết định công bố kết quả hệ thống hóa VBQPPL, UBND huyện, thành phố đã đăng tải trên trang thông tin của huyện, thành phố và niêm yết công khai danh mục VBQPPL hết hiệu lực toàn bộ; danh mục VBQPPL hết hiệu lực một phần tại trụ sở HĐND, UBND huyện, thành phố theo quy định.

3. Cấp xã

UBND các xã, phường, thị trấn của 11/11 huyện, thành phố đã ban hành Quyết định công bố và báo cáo kết quả hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND huyện, thành phố trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018. Tổng số VBQPPL của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa là 2.641 VBQPPL, gồm:

- Các danh mục văn bản:

+ Danh mục VBQPPL hết hiệu lực toàn bộ của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 03): 2.398 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL hết hiệu lực một phần của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 04): 0 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 05): 243 văn bản.

+ Danh mục VBQPPL cần đình chỉ việc thi hành, ngưng hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 (mẫu số 06): 01 văn bản.

- Tập hệ thống hoá VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND xã, phường, thị trấn trong kỳ hệ thống hóa 2014 -2018: 243 văn bản.

III. ĐÁNH GIÁ VỀ QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN CÔNG TÁC HỆ THỐNG HOÁ VBQPPL

1. Ưu điểm

Công tác rà soát, hệ thống hóa VBQPPL trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn được triển khai một cách kịp thời, đồng bộ. UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 25/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện hệ thống hóa VBQPPL thống nhất trong cả nước kỳ 2014-2018; tổ chức các hội nghị triển khai, tập huấn kỹ năng thực hiện cho đội ngũ cán bộ làm công tác hệ thống hóa văn bản trên địa bàn tỉnh. Trong quá trình triển khai thực hiện UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp thường xuyên, kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn nghiệp vụ, đôn đốc các ngành, các cấp tổ chức thực hiện.

Quá trình tổ chức hệ thống hoá VBQPPL của HĐND, UBND trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn có nhiều thuận lợi do có kế thừa kết quả rà soát, hệ thống hóa VBQPPL của các kỳ trước và kết quả rà soát, công bố danh mục VBQPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực hàng năm.

2. Khó khăn:

Một số VBQPPL ban hành từ lâu nên việc tra cứu căn cứ pháp lý, cơ quan chủ trì soạn thảo gặp khó khăn.

Một số sở, ban, ngành là đơn vị chủ trì soạn thảo hoặc đơn vị có liên quan đến việc ban hành VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh chưa chủ động rà soát, tham mưu đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ VBQPPL nên còn nhiều văn bản đã không áp dụng, không còn phù hợp với VBQPPL của cơ quan nhà nước cấp trên hoặc tình hình kinh tế - xã hội của địa phương nhưng chưa được sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị Bộ Tư pháp:

- Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu phục vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL, hướng dẫn địa phương cập nhật cơ sở dữ liệu phục vụ công tác kiểm

tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL quy định tại Điều 178 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP để thống nhất thực hiện.

- Tiếp tục tập huấn chuyên sâu về kỹ năng, nghiệp vụ rà soát, hệ thống hoá cho cả đội ngũ cán bộ pháp chế của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh để thực hiện có hiệu quả công tác này.

- Phối hợp với Bộ Tài chính nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành Thông tư liên tịch thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của liên Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành VBQPPL.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các VP: Đoàn ĐBQH tỉnh; HĐND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh;
- Các phòng CV, TT THCB;
- Lưu: VT, (HTMĐ).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Long Hải